

Efectos económicos, sociais e ambientais de marea negra do «Prestige»

Economic, social and environmental effects of the «Prestige» spill

Albino Prada y María Xosé Vázquez (Coordinadores)

Consello da Cultura Galega. Sección de Ciencia, Técnica e Sociedade. Colección BASE, 2004

A finales de 2002, el petrolero *Prestige*, que transportaba 77.000 toneladas de crudo pesado, se partió en dos a 140 millas al oeste de las islas Cíes, lo que provocó sucesivas mareas negras que, afectando principalmente al litoral gallego, se extendieron al conjunto de la Cornisa Cantábrica y a buena parte del Golfo de Vizcaya, llegando a afectar a la Bretaña francesa. Este desastre no es ni mucho menos el primero que ha sufrido Galicia —baste recordar los hundimientos, a la entrada de la ría de A Coruña, del *Urquiola* en 1976 y del *Mar Egeo* en 1992— pero es el que más alarma social ha despertado; prueba inequívoca de que, actualmente, la preocupación de los ciudadanos no se limita a los costes económicos directos provocados por este tipo de catástrofes y que están cobrando un creciente protagonismo los daños ocasionados al medio natural.

El libro recoge en casi 500 páginas, simultáneamente en gallego e inglés, las contribuciones presentadas en el Seminario Científico Internacional que, con el mismo título que el texto, se celebró en Santiago de Compostela en marzo de 2003, organizado por la Asociación Hispano-Portuguesa de los Recursos Naturales y Ambientales (AERNA) y por el Consejo de la Cultura Gallega. Resulta obligado señalar que, dada la proximidad de fechas entre el trágico acontecimiento y el seminario, junto a la complejidad del problema que se aborda, no es posible encontrar conclusiones firmes sobre las externalidades del vertido del *Prestige*. Por tal razón, la mayor parte de este libro está destinada a una detallada recopilación y discusión de trabajos que versan sobre las consecuencias de este tipo de desastres, los diferentes costes que provoca y sus métodos de determinación, las distintas estrategias de actuación en la evaluación y corrección de daños... Todo ello argumentado y ejemplificado en los estudios que sobre catástrofes similares anteriores se han realizado: hundimiento de los buques *Exxon Valdez*, *Amocco Cadiz*, *Erika* y *Mar Egeo* así como la riada tóxica de *Aznalcóllar*. El volumen contiene, además, dos contribuciones dedicadas específicamente al desastre del *Prestige*: en la primera de ellas se hace una estimación preliminar del coste social de la catástrofe y en la segunda se presenta de forma detallada un plan de estimación de las pérdidas de renta en el sector de la pesca y actividades relacionadas. Los cuatro meses transcurridos entre el siniestro y el seminario incrementan sustancialmente el valor añadido incorporado por ambas comunicaciones, que se convierten en un excelente ejemplo de la capacidad de respuesta de la comunidad científica ante un calamitoso acontecimiento y el sobresalto social resultante.

El libro se inicia con una triple presentación, a la que sigue una introducción que, corriendo a cargo de los dos coordinadores de la publicación con la colaboración de

El quinto capítulo abre la segunda parte del libro. J. López Linaje plantea la disparidad de criterios entre dos perspectivas —a las que denomina estrategias anglosajona y latina— en lo que concierne a la evaluación de impactos sobre el medio natural y la subsiguiente respuesta de la Administración Pública. Para ello, compara las actuaciones llevadas a cabo en dos desastres emblemáticos: el caso del Exxon Valdes, como representante de la postura anglosajona, y el de la riada tóxica de Doñana de 1998, como exponente de la estrategia latina. Una detallada exposición de las acciones desarrolladas en España, contrastándola con las acciones seguidas en Estados Unidos, permiten concluir que la estrategia latina, basada en la infravaloración inmediata de los efectos de las catástrofes por parte de la Administración, seguida del anuncio de unos planes extraordinarios de inversión para la zona afectada, huérfanos de cualquier sustento en estudios económicos dotados de la suficiente solidez, debe ser desterrada. Desgraciadamente, este modelo de actuación es el que se viene desarrollando en las primeras actuaciones públicas sobre el desastre del *Prestige*, cuando sería el momento adecuado para iniciar acciones inspiradas en la estrategia anglosajona, lo que exigiría prestar más atención a las valoraciones derivadas de la economía ambiental, utilizando sus resultados para ejercer una mayor presión legal y judicial para que las empresas responsables asuman los costes producidos.

Es, precisamente, en esa línea en la que se encuadra el sexto capítulo del volumen analizado, en el que A. Prada y M. X. Vázquez realizan una primera estimación integral (valores de uso y no uso) de los daños del *Prestige*, para lo que se apoyan en la utilización y comparación de la información disponible para otras mareas negras. Contabilizando los costes de limpieza, mitigación y restauración del medio natural, el impacto sobre las actividades recreativas y turísticas, los daños sobre las actividades pesqueras y el valor de la pérdida de la biodiversidad (opción y existencia), los autores obtienen una cifra media que ronda los 3.000 millones de euros, la cual no se debe tomar tanto como un valor concreto, sino como un indicador relativo que pone de manifiesto la insuficiencia de los topes de responsabilidad de la actual legislación internacional.

En el séptimo capítulo, J. Surís y M. D. Garza ofrecen una aproximación a la evaluación de daños directos del hundimiento del *Prestige* sobre el sector pesquero. Tras exponer la importancia del mismo y de sus actividades conexas en la estructura productiva de Galicia, los autores desarrollan un plan, a aplicar a lo largo de 2004, para evaluar el coste de la marea negra mediante un proceso de estimación y encuesta, con el que proceder al cálculo tanto de las pérdidas a corto plazo sobre la actividad pesquera como las que se producirán a largo plazo en el conjunto de la economía gallega.

La autora del octavo capítulo, M. C. García Negro, efectúa una estimación de los costes de la marea negra del Mar Egeo en 1992 —74.000 toneladas de crudo en el litoral de la ciudad de A Coruña— sobre los sectores productivos ligados dependientes del mar. En primer lugar se presenta un epígrafe destinado a presentar los aspectos físicos y químicos de un vertido de crudo cerca de las costas, desde los efectos tóxicos de sus componentes hasta la impermeabilización de las superficies bióticas. El segundo describe la evolución de la pesca de bajura tras el vertido, tanto en el puerto de

M. Varela, ofrece un primer avance de los efectos económicos de las mareas negras del *Prestige*. A continuación, se estructura en dos partes; una primera, denominada *experiencias previas*, que comprende cuatro contribuciones; y una segunda, *situación actual*, que contiene otros cuatro capítulos y las *conclusiones del seminario*, en las que el relator destaca el papel que la Economía Ambiental debería desempeñar en la evaluación integral de este tipo de catástrofes.

El primero de los capítulos —«La valoración contingente y la pérdida de usos pasivos: daños de la marea negra del *Exxon Valdez*»— es el más extenso del volumen, responsabilidad de R. Carson *et al.*, presenta de forma muy detallada el proceso de elaboración del estudio de valoración contingente realizado en todo el territorio de los Estados Unidos con el fin de determinar el valor de uso pasivo (opción y existencia) originado por el vertido de 37.000 toneladas de crudo frente a las costas de Alaska. El resultado agregado de la valoración arroja una cifra no inferior a los de 4.870 millones de \$; montante que, junto a la inclusión legal en Estados Unidos de los usos pasivos dentro de los daños producidos, puede ser una de las causas fundamentales por las que no se ha registrado ningún episodio similar en ese país desde 1989.

El caso del *Exxon Valdez* vuelve a ser objeto de estudio en el segundo de los capítulos, titulado «Gestión de la recuperación económica y ambiental: el Consejo de Administradores Fiduciarios de la marea negra del *Exxon Valdez*», cuya autora es la directora ejecutiva de dicho consejo: M. McCammon. Su aportación consiste en una descripción de los efectos del vertido, el alcance y la valoración de los daños, el estado y los resultados de los proyectos de recuperación, el funcionamiento y las actuaciones del consorcio creado para la administración de fondos y el seguimiento de todos esos trabajos, que aun continúan 14 años después de la catástrofe.

El tercer capítulo aborda la estimación de los costes derivados por las pérdidas de actividades recreativas y de esparcimiento provocadas por las mareas negras a partir de los estudios realizados para dos vertidos de crudo al mar en las costas francesas: *Amoco Cadiz*, en 1978 y *Erika* en 1999. F. Bonnieux y P. Rainelli, autores de este capítulo, argumentan que, pese a las limitaciones y críticas existentes, los métodos de valoración contingente son los únicos capaces de evaluar esta clase de costes, lo que resulta imprescindible para que los damnificados puedan solicitar las correspondientes compensaciones económicas.

En el cuarto capítulo, O. Thébaud *et al.* presentan un estudio comparado del coste estimado por los daños provocados por seis mareas negras ocurridas en Europa en el último cuarto del siglo XX, analizando los distintos métodos de evaluación utilizados y los procesos de compensación de los mismos, prestando especial atención a la comparación entre las cifras de daños calculados, la cuantía de las reclamaciones presentadas y el montante final de las indemnizaciones otorgadas. En general, la cuantía de este último apartado es sensiblemente inferior a los anteriores, lo que pone de manifiesto dos de las dificultades básicas de estos procesos de internalización de costes: por un lado las dificultades, tanto empíricas como normativas, a la hora de la contabilización y de los daños y, por otro, el comportamiento de los agentes implicados en el proceso de indemnización (falta de información, decisión de solicitar o no la compensación...).

A Coruña como en el resto de puertos gallegos, siguiendo la comunicación con un estudio sobre los efectos en las capturas de mariscos y en el cultivo de mejillón. La agregación de todas las cifras de pérdidas arrojaba, en 1997, un valor ligeramente superior a 200 millones de €.

En definitiva, nos encontramos con un conjunto de valiosas contribuciones al análisis de los costes que este tipo de desastres provocan en las zonas que, por su ubicación, presentan una mayor vulnerabilidad. La iniciativa de los coordinadores de contar con investigadores estadounidenses y franceses que, en los últimos años, se han venido esforzando en la tarea de evaluar de la forma más rigurosa posible el impacto de las mareas negras sufridas en sus países resulta, sin duda, de lo más oportuna. El esfuerzo realizado por los investigadores españoles —particularmente por los profesores del Departamento de Economía Aplicada de la Universidad de Vigo— para sentar firmemente las bases de lo que, en un próximo futuro, debe ser una precisa valoración de los costes producidos por el hundimiento del *Prestige* es absolutamente ejemplar y evidencian que la institución universitaria está muy lejos de ser esa pretendida torre de marfil, imbricándose cada vez más en el esclarecimiento de los problemas que preocupan al conjunto de la ciudadanía. Sería deseable que las administraciones públicas competentes —desde la Unión Europea hasta la Xunta de Galicia, pasando por el Gobierno Central del Estado— fuesen sensibles a las propuestas de la comunidad científica para minimizar los costes económicos, sociales y ambientales de catástrofes como las que nos ocupa: ¿O sería más adecuado hablar de la «gestión catastrófica» del previsible e inminente siniestro de un petrolero cargado de crudo pesado hasta los topes?

El lector interesado puede encontrar el texto completo del libro que hemos comentado en:

<http://www.consellodacultura.org/mediateca/publicacions/prestige.htm>

Federico Martínez-Carrasco Pleite
Universidad de Murcia

Desarrollo rural en Nicaragua. Del consenso en los principios a una propuesta para la acción

José Juan Romero y Gabriel Ferrero (Eds.) 2004

Editorial Desclée de Brouwer, Bilbao.

El objeto de estudio de «Desarrollo rural en Nicaragua» se circunscribe al mundo rural de este país. Sin embargo, dada la relevancia cuantitativa y cualitativa de este ámbito, así como su estrecha interdependencia estructural con el urbano, el desarrollo del primero resulta fundamental para el del segundo. Como los propios autores indican, la marginalidad urbana proviene, en gran parte, de su incapacidad para absorber